



**רשות האוכלוסין
וההגירה**
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת פטור משרדית

פרוטוקול ועדת פטור משרדית רשות האוכלוסין וההגירה מיום 5.2.2018

השתתפו:	פרופ' שלמה מור יוסף	מנכ"ל רשות האוכלוסין ויו"ר ועדת המכרזים
	מר רונן לוי	חשב משרד הפנים
	עו"ד דניאל סלומון	יועמ"ש רשות האוכלוסין
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים

הארכת התקשרות עם עו"ד עומר דקל לשנת 2018

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 1.2.2018 ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר הארכת התקשרות עם משרד עו"ד עומר דקל החל מיום 1.2.2018 ועד 31.7.2018 עם אופציה לחצי שנה נוספת ללא הגדלה תקציבית.

רקע:

ועדת המכרזים של רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "רשות האוכלוסין") אישרה ביום 30.12.08 את משרד ולר, דקל, עורכי דין כזוכה למתן שירותי ייעוץ משפטי חיצוני לליווי ועריכת מכרז להחלפת ספק התחזוקה למערכת הממוחשבת של רשות האוכלוסין - מערכת "אביב", בהיקף של עד 500,000 ₪ כולל מע"מ לשנה, לפי תעריף של 350 ₪ + מע"מ לשעה. משרד זה נבחר ע"פ תקנה 5(א)(2) בהליך של מרכז סגור בו פנינו ל- 7 משרדי עורכי דין העוסקים בתחום המכרזים.

ביום 28.1.09 אישרה הוועדה להעסקת עורכי דין פרטיים במשרד המשפטים את ההתקשרות עם משרד ולר, דקל, עורכי דין. כפי שנאמר לנו בזמנו בע"פ אישור הוועדה כולל גם את אישור תעריף ההתקשרות. בתחילת שנת 2009 הוחלט ע"י משרד האוצר לבחון שנית את אופי מכרז ה"אביב" והומלץ על ידם לצאת למכרז לפיתוח מערכת חדשה במקום מכרז לתחזוקת המערכת הקיימת.

בשל החלטות אלו הוקפאו ההליכים לעריכת מכרז התחזוקה והחלו הדיונים בדבר שינוי אופי המכרז ועל כן לא מומשה ההתקשרות עם עו"ד דקל, ולא ניתנו על ידו שירותים כלשהם.

ביום 22.7.09 אישרה ועדת המכרזים של רשות האוכלוסין את הרחבת נושא ההתקשרות עם משרד ולר, דקל, עורכי דין למתן שירותי ייעוץ משפטי לליווי ועריכת ההתקשרויות הנדרשות לפרויקט הדרכונים ותעודות הזהות החדשים. ביום 6.9.09 ניתן אישור הוועדה להעסקת עורכי דין פרטיים במשרד המשפטים להרחבת ההתקשרות כאמור.

היות ובפועל לא מומשה ההתקשרות עם משרד ולר, דקל, עורכי דין ולא ניתנו על ידם שירותים כלשהם עד לחודש ספטמבר 2009 והיות ובהסכם ההתקשרות נקבע כי תקופת ההתקשרות הינה עד ליום 31.12.09, אישרה ועדת המכרזים של רשות האוכלוסין ביום 21.9.09 את שינוי מועד ההתקשרות עד ליום 31.12.10.

הסכם ההתקשרות נחתם ביום 24.12.09, והעבודה עם משרד ולר, דקל, עורכי דין התחילה ביום 17.1.10.

יצוין כי החל מיום 1.7.2011 משרד ולר, דקל, עורכי דין סיים את פעילותו וכי החל מיום זה עו"ד דקל פועל באופן עצמאי. הנושא אושר ע"י ועדת המכרזים של רשות האוכלוסין בישיבתה מיום 11.7.11.



רשות האוכלוסין
והגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת פטור משרדית

השירותים הניתנים ע"י עו"ד עומר דקל:

עד היום עו"ד עומר דקל ועו"ד שרית יקוטי מטעמו ליוו את רשות האוכלוסין במכרזים והתקשרויות הנדרשים לפרויקט הביומטרי וכמו כן, ממשיכים ללוות את רשות האוכלוסין בפרויקט החלפת מערכת "אביב" כמפורט להלן:

1. רכש לפרויקט הביומטרי:

- 1.1. רכישת תוכנה לניהול המאגר הביומטרי – מכרז בין לאומי פומבי. המכרז פורסם בחודש יולי 2011, הליך המכרז הסתיים בפברואר 2012 לאחר שהוחלט לבטלו בשל טעות של הרשות.
- 1.2. רכישת קוראי כרטיסים – מכרז פומבי. רשות האוכלוסין החליטה לחלק קוראי כרטיסים לאזרחים הראשונים שיבקשו מסמכי זיהוי ביומטריים. הליך המכרז הסתיים באוקטובר 2011.
- 1.3. רכישת למינט ולמינטור – מכרז בין לאומי פומבי. הליך המכרז הסתיים במהלך שנת 2011.
- 1.4. רכישת inlay (מצע) – מכרז בין לאומי פומבי. ההליך המכרז הסתיים בסוף שנת 2010.
- 1.5. מדפסות מיוחדות לדף הפרטים בדרכון – בוצע הליך פטור ממכרז כספק יחיד, נוהל מו"מ עם הספק ונחתם עמו חוזה במהלך שנת 2010.

2. הפרויקט להחלפת מערכת "אביב":

- 2.1. הרשות החלה לעבוד על המכרז בחודש אפריל 2010, מדובר במכרז דו שלבי, שלב א' הסתיים במהלך אמצע שנת 2011. בתחילת שנת 2012 הרשות החלה לעבוד על מסמכי שלב ב' של המכרז לקראת עריכת ההליך המכרזי של שלב זה אך לאור כניסתו של מנמ"ר חדש לרשות הוחלט לבחון בשנית את מתווה המכרז וע"כ, עד לקבלת החלטה מקצועית בעניין, העבודה מול עו"ד עומר דקל ועו"ד שרית יקוטי הוקפאה בנושא.
- 2.2. התקשרות עם יועצים בתחום המחשוב לליווי כתיבת מסמכי המכרז להחלפת מערכת "אביב" בפן הטכנולוגי וליווי מימוש ההתקשרות עם הזוכה עד להטמעת המערכת החדשה.

מידי שנה אישרה ועדת המכרזים את המשך ההתקשרות עם משרד עו"ד ולר, דקל, ההארכה האחרונה שאושרה הייתה בהתאם לקבלת אישור של הוועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים במשרד המשפטים עד למועד 31.12.2017, לפיכך, הוארכה תקופת ההתקשרות עם משרד עורכי הדין עד למועד זה.

ביום 28.11.2017 הוכרז ספק זוכה במכרז מס' 113/2010 לפיתוח, הקמה ולתחזוקה של מערכת מיחשוב לרשות האוכלוסין וההגירה ואף נחתם עימו הסכם התקשרות. בשלב זה, אנו מצויים בדין ודברים מול חברת HP אשר התמודדה במכרז ונפסלה בשלב תנאי הסף. הערכת הרשות הינה כי ככל הנראה תוגש עתירה בימים הקרובים בדבר בחירת הרשות בחברת IBM כספק הזוכה במכרז. טענות חברת HP נסובות בעיקרן על פגמים לכאורה בהצעתו של הספק הזוכה, ועל החלטותיה של ועדת המכרזים במהלך ההליך המכרזי. המדובר במכרז גדול, ייחודי ומורכב בטיבו וטבעו שהשלב הראשון בו התפרסם בשנת 2011 (שלב המיון המוקדם) והשלב השני התפרסם בסוף שנת 2014.

לצורך התמודדות עם טענותיה של חברת HP כעת וע"מ להגיע לשלב ניהול העתירה מוכנים כנדרש, עלינו להמשיך ולהתקשר עם משרדו של עומר דקל ושרית יקוטי מטעמו אשר ליוו את משרדנו באופן שוטף ורציף במשך כל ההליך המכרזי (החל משלב פרסום שלב המיון המקדים וכלה בשלב הכרזה על ספק זוכה).

תוסב תשומת הלב כי לא היתה בכוונת הרשות להמשיך ולהתקשר עם משרדו של עומר דקל, שכן עם תום ההליך המכרזי והכרזה על ספק זוכה, סברה הרשות כי אין עוד צורך ממשי בהמשך התקשרות זו. דא עקא, ניהול המגעים מול חברת HP בשבועות האחרונים מחייב המשך התקשרות עם משרדו של עומר



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת פטור משרדית

דקל. המדובר בישורת האחרונה של ההתקשרות וע"מ לסיים באופן מלא את ההליך המכרזי ולהתחיל בהתקשרות עם הספק הזוכה.

יצוין כי ההתקשרות לתקופה המבוקשת תוכפף לכללי האתיקה של לשכת עו"ד בכל הנוגע לסוגיית "ניגוד העניינים" זאת לאור העובדה כי בכוונת הרשות להעסיק את משרדו של עומר דקל בשעות ספורות ובודדות אד הוק לניהול ההליך המשפטי וליווי המשרד בשלבים הראשונים של ההתקשרות עם הספק הזוכה. כמו"כ יצוין כי ההתקשרות המבוקשת אינה בתוספת תקציב (ישנה יתרה בהזמנה).

לאור האמור, מבוקש מהוועדה להאריך את ההתקשרות בחצי שנה. עם אופציה לחצי שנה נוספת בתעריף המקורי של 350 ש"ח + מע"מ.

החלטת הוועדה:


בשל הנסיבות הקיימות בהן הרשות עומדת בפני עתירה מנהלית בגין הכרזה על ספק זוכה במכרז 113/2010 לפיתוח, הקמה ותחזוקה של מערכת המחשוב לרשות. הוועדה מוצאת לנכון כי קיים הצורך כעת להתקשר אד הוק עם משרדו של עומר דקל לצורך התגוננות טובה בהליך המשפטי הצפוי עם חברת HP. משרדו של עומר דקל ליווה את הרשות בצורה רציפה והדוקה במסגרת ההליך המכרזי.

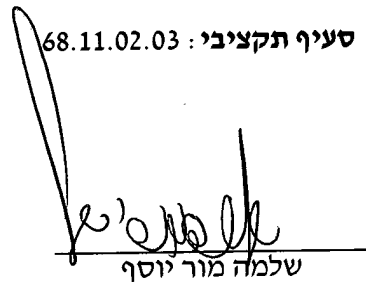
לאור הידע המקצועי שנרכש על ידם ולאור ניסיונם הספציפי בדיני המכרזים ובמכרז דן בפרט, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את המלצת ועדת המכרזים להתקשר עם משרדו של דקל לחצי שנה החל מיום 1.2.2018 ועד 31.7.2018 עם אופציה לחצי שנה נוספת שתופעל רק בהתאם לצורך ובהתאם להתקדמות ההליך המשפטי ככל שיהא, ללא הגדלה תקציבית.

תקנה: 3(4)(ב)(2)

סעיף תקציבי: 68.11.02.03


דניאל סלומון


רון לוי


שלמה מור יוסף



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 1.2.2018

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד תן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי שירה שושני	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	גבי נופר הדר	לשכה משפטית

הארכת התקשרות עם עו"ד עומר דקל לשנת 2018 ללא הגדלה תקציבית

רקע:

ועדת המכרזים של רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "רשות האוכלוסין") אישרה ביום 30.12.08 את משרד ולר, דקל, עורכי דין כזוכה למתן שירותי ייעוץ משפטי חיצוני לליווי ועריכת מכרז להחלפת ספק התחזוקה למערכת הממוחשבת של רשות האוכלוסין - מערכת "אביב", בהיקף של עד 500,000 ₪ כולל מע"מ לשנה, לפי תעריף של 350 ₪ + מע"מ לשעה. משרד זה נבחר ע"פ תקנה 5(א)(2) בהליך של מרכז סגור בו פנינו ל- 7 משרדי עורכי דין העוסקים בתחום המכרזים.

ביום 28.1.09 אישרה הועדה להעסקת עורכי דין פרטיים במשרד המשפטים את ההתקשרות עם משרד ולר, דקל, עורכי דין. כפי שנאמר לנו בזמנו בע"פ אישור הועדה כולל גם את אישור תעריף ההתקשרות. בתחילת שנת 2009 הוחלט ע"י משרד האוצר לבחון שנית את אופי מכרז ה"אביב" והומלץ על ידם לצאת למכרז לפיתוח מערכת חדשה במקום מכרז לתחזוקת המערכת הקיימת.

בשל החלטות אלו הוקפאו ההליכים לעריכת מכרז התחזוקה והחלו הדיונים בדבר שינוי אופי המכרז ועל כן לא מומשה ההתקשרות עם עו"ד דקל, ולא ניתנו על ידו שירותים כלשהם.

ביום 22.7.09 אישרה ועדת המכרזים של רשות האוכלוסין את הרחבת נושא ההתקשרות עם משרד ולר, דקל, עורכי דין למתן שירותי ייעוץ משפטי לליווי ועריכת ההתקשרויות הנדרשות לפרויקט הדרכונים ותעודות הזהות החדשים. ביום 6.9.09 ניתן אישור הועדה להעסקת עורכי דין פרטיים במשרד המשפטים להרחבת ההתקשרות כאמור.

היות ובפועל לא מומשה ההתקשרות עם משרד ולר, דקל, עורכי דין ולא ניתנו על ידם שירותים כלשהם עד לחודש ספטמבר 2009 והיות ובהסכם ההתקשרות נקבע כי תקופת ההתקשרות הינה עד ליום 31.12.09, אישרה ועדת המכרזים של רשות האוכלוסין ביום 21.9.09 את שינוי מועד ההתקשרות עד ליום 31.12.10.

הסכם ההתקשרות נחתם ביום 24.12.09, והעבודה עם משרד ולר, דקל, עורכי דין התחילה ביום 17.1.10.

יצוין כי החל מיום 1.7.2011 משרד ולר, דקל, עורכי דין סיים את פעילותו וכי החל מיום זה עו"ד דקל פועל באופן עצמאי. הנושא אושר ע"י ועדת המכרזים של רשות האוכלוסין בישיבתה מיום 11.7.11.

השירותים הניתנים ע"י עו"ד עומר דקל:

עד היום עו"ד עומר דקל ועו"ד שרית יקוטי מטעמו ליוו את רשות האוכלוסין במכרזים והתקשרויות הנדרשים לפרויקט הביומטרי וכמו כן, ממשיכים ללוות את רשות האוכלוסין בפרויקט החלפת מערכת "אביב" כמפורט להלן:

1. רכש לפרויקט הביומטרי:

1.1. רכישת תוכנה לניהול המאגר הביומטרי - מכרז בין לאומי פומבי. המכרז פורסם בחודש יולי 2011, הליך המכרז הסתיים בפברואר 2012 לאחר שהוחלט לבטלו בשל טעות של הרשות.



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

- 1.2. רכישת קוראי כרטיסים – מכרז פומבי. רשות האוכלוסין החליטה לחלק קוראי כרטיסים לאזרחים הראשונים שיבקשו מסמכי זיהוי ביומטריים. הליך המכרז הסתיים באוקטובר 2011.
 - 1.3. רכישת למינט ולמינטור – מכרז בין לאומי פומבי. הליך המכרז הסתיים במהלך שנת 2011.
 - 1.4. רכישת inlay (מצע) – מכרז בין לאומי פומבי. ההליך המכרז הסתיים בסוף שנת 2010.
 - 1.5. מדפסות מיוחדות לדף הפרטים בדרכון – בוצע הליך פטור ממכרז כספק יחיד, נוהל מ"מ עם הספק ונחתם עמו חוזה במהלך שנת 2010.
2. הפרויקט להחלפת מערכת "אביב":
- 2.1. הרשות החלה לעבוד על המכרז בחודש אפריל 2010, מדובר במכרז דו שלבי, שלב א' הסתיים במהלך אמצע שנת 2011. בתחילת שנת 2012 הרשות החלה לעבוד על מסמכי שלב ב' של המכרז לקראת עריכת ההליך המכרזי של שלב זה אך לאור כניסתו של מנמ"ר חדש לרשות הוחלט לבחון בשנית את מתווה המכרז וע"כ, עד לקבלת החלטה מקצועית בעניין, העבודה מול עו"ד עומר דקל ועו"ד שרית יקוטי הוקפאה בנושא.
 - 2.2. התקשרות עם יועצים בתחום המחשוב ליווי כתיבת מסמכי המכרז להחלפת מערכת "אביב" בפן הטכנולוגי וליווי מימוש ההתקשרות עם הזוכה עד להטמעת המערכת החדשה.
- מידי שנה אישרה ועדת המכרזים את המשך ההתקשרות עם משרד עו"ד ולר, דקל, ההארכה האחרונה שאושרה הייתה בהתאם לקבלת אישור של הוועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים במשרד המשפטים עד למועד 31.12.2017, לפיכך, הוארכה תקופת ההתקשרות עם משרד עורכי הדין עד למועד זה.
- ביום 28.11.2017 הוכרז ספק זוכה במכרז מס' 113/2010 לפיתוח, הקמה ולתחזוקה של מערכת מיחשוב לרשות האוכלוסין וההגירה ואף נחתם עימו הסכם התקשרות. בשלב זה, אנו מצויים בדין ודברים מול חברת HP אשר התמודדה במכרז ונפסלה בשלב תנאי הסף. הערכת הרשות הינה כי ככל הנראה תגוש עתירה בימים הקרובים בדבר בחירת הרשות בחברת IBM כספק הזוכה במכרז. טענות חברת HP נסובות בעיקרון על פגמים לכאורה בהצעתו של הספק הזוכה, ועל החלטותיה של ועדת המכרזים במהלך ההליך המכרזי. המדובר במכרז גדול, ייחודי ומורכב בטיבו וטבעו שהשלב הראשון בו התפרסם בשנת 2011 (שלב המיון המוקדם) והשלב השני התפרסם בסוף שנת 2014.
- לצורך התמודדות עם טענותיה של חברת HP כעת וע"מ להגיע לשלב ניהול העתירה מוכנים כנדרש, עלינו להמשיך ולהתקשר עם משרדו של עומר דקל ושרית יקוטי מטעמו אשר ליוו את משרדנו באופן שוטף ורציף במשך כל ההליך המכרזי (החל משלב פרסום שלב המיון המקדים וכלה בשלב הכרזה על ספק זוכה).
- תוסב תשומת הלב כי לא היתה בכוונת הרשות להמשיך ולהתקשר עם משרדו של עומר דקל, שכן עם תום ההליך המכרזי והכרזה על ספק זוכה, סברה הרשות כי אין עוד צורך ממשי בהמשך התקשרות זו. דא עקא, ניהול המגעים מול חברת HP בשבועות האחרונים מחייב המשך התקשרות עם משרדו של עומר דקל. המדובר בישורת האחרונה של ההתקשרות וע"מ לסיים באופן מלא את ההליך המכרזי ולהתחיל בהתקשרות עם הספק הזוכה.
- יצוין כי ההתקשרות לתקופה המבוקשת תוכפף לכללי האתיקה של לשכת עו"ד בכל הנוגע לסוגיית "ניגוד העניינים" זאת לאור העובדה כי בכוונת הרשות להעסיק את משרדו של עומר דקל בשעות ספורות ובדודות אד הוק לניהול ההליך המשפטי וליווי המשרד בשלבים הראשונים של ההתקשרות עם הספק הזוכה. כמ"כ יצוין כי ההתקשרות המבוקשת אינה בתוספת תקציב (ישנה יתרה בהזמנה).
- לאור האמור, מבוקש מהוועדה להאריך את ההתקשרות בחצי שנה. עם אופציה לחצי שנה נוספת בתעריף המקורי של 350 ₪ + מע"מ.



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

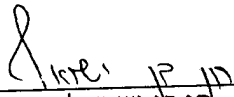
הבקשה להארכת התקשרות עם משרדו של עומר דקל הונחה בפני ועדת המכרזים. בשל הנסיבות הקיימות בהן אנו עומדים בפני עתירה מנהלית בגין הכרזה על ספק זוכה במכרז 113/2010 לפיתוח, הקמה ותחזוקה של מערכת המחשוב לרשות. הוועדה מוצאת לנכון כי קיים הצורך כעת להתקשר אד הוק עם משרדו של עומר דקל לצורך התגוננות טובה בהליך המשפטי הצפוי עם חברת HP. משרדו של עומר דקל ליווה את הרשות בצורה רציפה והדוקה במסגרת ההליך המכרזי.

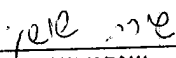
לאור הידע המקצועי שנרכש על ידם ולאור ניסיונם הספציפי בדיני המכרזים ובמכרז דנן בפרט, הועדה מאשרת בנסיבות אלו להתקשר עם משרדו של דקל לחצי שנה החל מיום 1.2.2018 ועד 31.7.2018 עם אופציה לחצי שנה נוספת שתופעל רק בהתאם לצורך ובהתאם להתקדמות ההליך המשפטי ככל שיהא, ללא הגדלה תקציבית.

חברי ועדת המכרזים מדגישים כי התקשרות עם משרדו של עו"ד עומר דקל תהא רק עבור המשך העבודה במכרז להחלפת מערכת אביב ולא בפרויקטים אחרים והכל בהתאם להנחיות הלשכה המשפטית של רשות האוכלוסין וההגירה.

האישור בכפוף לוועדת הפטור המשרדית וועדה להעסקת עו"ד חיצוניים במשרד המשפטים.

תקנה: 3(4)(ב)(2).
סעיף תקציבי: 68.11.02.03


רון בן ציון
רון בן ישראל


שירה שושני


אלי אלופי